

优化要素配置发展新质生产力

欧阳慧

新质生产力是创新起主导作用、摆脱传统经济增长方式，具有高科技、高效能、高质量特征，并以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志的先进生产力。全国统一大市场是实现要素优化配置、提升全要素生产率、促进新质生产力加快发展的重要基础。新质生产力的发展，要依托全国统一大市场，减少各类束缚生产力发展的因素，畅通生产、分配、流通、消费各环节，提升资源配置效率，促进各类优质要素向新质生产力发展方向集聚。同时，其有助于为科技创新提供巨大的市场需求和迭代市场，促使企业愿创新、敢创新，提供持续内驱动力；还有利于充分发挥专业化分工优势，优化产业布局，实现各产业有序链接，促进战略性新兴产业和未来产业加快发展，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化转型。

当前，全国统一大市场建设正按照党中央、国务院的总体部署有条不紊推进，取得了重大成效，市场规模不断扩大，市场活力不断增强，为新质生产力的发展提供了有力支撑。首先，市场准入门槛大幅降低，各类经营主体活力得到释放。政府通过简政放权、减少行政审批等措施，为企业提供了更加宽松的发展环境。其次，基础设施建设取得了重大进展，物流、信息流等市场运行

的硬件条件得到了显著改善。最后，统一的市场监管体系逐步建立，市场秩序更加规范，为新质生产力的健康成长提供了保障。

但也要看到，当前全国统一大市场建设仍面临地方保护和市场分割等诸多突出问题。比如，当前市场准入壁垒更加复杂和隐蔽，各种形式的地方保护仍然存在。新型生产要素在制度构建中出现的市场分割制约了先进生产力集聚。以数据要素为例，场内场外数据各自循环，数据跨平台互联互通难度大。另外，政策、规则、标准、制度跨区域有效对接不畅，难以适应产品在地区间生产流通的需要，不利于形成规模强大、质量优异的市场体系。对此，应多措并举，加快建设全国统一大市场，发挥超大规模和整体市场优势，助力新质生产力发展。

破除地方保护和市场分割，建立统一的市场规则。贯彻落实全国统一的市场准入负面清单，破除市场准入方面的隐性壁垒。加快省市县层面市场准入体系与国家层面制度规则体系的衔接，清理违背中央现行政策的地方性规定，提升各级政府市场准入规则一致性。完善平等保护产权的法律法规体系。持续完善公平竞争制度，推动不同地区、不同规模、不同所有制企业之间的公平竞争，为新质生产力发展提供良好制度保障。

打通市场应用堵点，发挥超大规模内需市场优势。重视市场需求在牵引和推动技术迭代方面的重要作用，着力打通国产高科技产品在公共采购、商业化应用和大众消费领域的市场应用堵点。

健全消费市场动态监测评估体系，推动重点领域主要消费品质量标准与国际接轨，建立健全跨区域消费维权协作机制，加快一流营商环境和安全放心消费环境建设，更好发挥我国超大规模内需市场优势，为新质生产力的发展创造强大内生动力。

深化要素市场化配置改革，推动创新要素顺畅流动。以打破劳动力流动的城乡壁垒和区域壁垒为重点完善劳动力市场，减少劳动力在区域间、城乡间流动的障碍。以加快科技成果转化和加强知识产权保护为重点完善技术市场，充分发挥各地区在科技成果转化中的比较优势。优化开放创新生态，促进科技创新服务互联互通，推动知识技术人才等创新要素顺畅流动，为新质生产力的发展提供坚实的科技支撑。

健全现代市场监管体系，加强跨区域监管合作。加快推进全国统一的质量、标准体系建设，推进地区间标准互认和采信。加强中央和地方市场监管行政执法的衔接，完善跨区域执法协作及信息共享机制，健全联席会议、线索通报、证据转移、案件协查等制度，加强跨地区综合执法联动，共同维护公平竞争市场环境，为新质生产力发展提供有力的监管支撑。